



NOTA INFORMATIVA:
**ALINEAR LA PRODUCCIÓN DE
COMBUSTIBLES FÓSILES CON
1,5°C Y EL ACUERDO DE PARÍS**

La cumbre COP26 reunirá a todas las partes para acelerar la acción hacia los objetivos del Acuerdo de París y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Mientras los líderes mundiales, los países y los ciudadanos se preparan para encontrarse en Glasgow, se necesita una mayor atención para abordar la principal causa de la crisis climática: la producción de carbón, petróleo y gas. El éxito en la COP exige nuevos esfuerzos para reducir la producción de combustibles fósiles de forma gradual de acuerdo con 1,5°C y para permitir una transición justa y equitativa a nivel mundial que no deje a ningún país atrás.

CLIMATE CODE RED FOR HUMANITY

El cambio climático es extendido, rápido, y se está intensificando, y algunas tendencias son ya irreversibles, al menos durante el periodo actual, según el último informe del Grupo de Trabajo del IPCC. ¹ Las conclusiones del IPCC son nada menos que "un código rojo para la humanidad". Según el Secretario General de la ONU, António Guterres, "las campanas de alarma son ensordecedoras y las pruebas son irrefutables" y "debemos actuar con certeza ahora para mantener el 1,5°C vivo".²

LA PRINCIPAL CAUSA DEL CAMBIO CLIMÁTICO SON LOS COMBUSTIBLES FÓSILES

Mantener el objetivo de 1,5°C al alcance requerirá una acción urgente para abordar la principal causa de la emergencia climática: los combustibles fósiles. La industria de los combustibles fósiles es la responsable de alrededor de tres cuartas partes de todos los gases de efecto invernadero históricos desde la Revolución Industrial.³ En 2015 -el año en que se firmó el Acuerdo de París- la industria de los combustibles fósiles y sus derivados eran responsables de más del 90% de las emisiones industriales, y de aproximadamente el 70% de todas las emisiones humanas.⁴

LA INDUSTRIA DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES PLANEA SUPERAR AMPLIAMENTE EL OBJETIVO DE 1,5°C DE PARÍS

A pesar de la emergencia climática, la industria que ha impulsado el cambio climático está planificando una producción que dará lugar a un 120% más de emisiones para 2030 de lo que es coherente con la limitación del calentamiento a 1,5°C y el evitar un cambio climático catastrófico. Las emisiones de la capacidad de producción existente por sí solas harían imposible mantenerse dentro de ese umbral. Para limitar el calentamiento por debajo de 1,5 °C, el mundo tendrá que reducir la producción de combustibles fósiles en al menos un 6% anual entre 2020 y 2030, según el Informe sobre la Brecha de Producción.⁵

LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES REQUIERE MEDIDAS DEL "LADO DE LA OFERTA" PARA COMPLEMENTAR LAS REDUCCIONES DE EMISIONES

En las últimas décadas, las negociaciones se han centrado en la reducción de las emisiones y no en la producción de combustibles fósiles. El éxito de estos esfuerzos se ha visto limitado por la industria, que ha seguido manteniendo su producción, al tiempo que ha limitado la comprensión del público sobre su papel en la crisis. Para mantenernos por debajo de 1,5 °C, debemos complementar las medidas de reducción de las emisiones y de la "demanda" de combustibles fósiles con medidas de reducción de la producción y de la "oferta" de combustibles fósiles. Hacerlo es rentable, evita el "bloqueo" de las emisiones futuras por razones

técnicas, económicas, jurídicas y políticas, y reduce los riesgos de retrasar la acción (recuadro 1).

UNA TRANSICIÓN GLOBALMENTE JUSTA DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES REQUIERE NUEVAS FORMAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Una reducción rápida, justa y alineada con los 1,5 °C requerirá la cooperación internacional para evitar la proliferación de los combustibles fósiles, gestionar la disminución de la producción y permitir transiciones justas y equitativas. En particular, se necesita cooperación para que los países reduzcan su dependencia mutua de los combustibles fósiles, apoyen a los trabajadores y a las comunidades, realicen una rápida transición a las energías renovables y construyan economías más diversas. Esto, a su vez, requerirá la eliminación de las barreras a la transición mediante el replanteamiento de las normas en materia de deuda, comercio y finanzas que están retrasando la transición. Necesitamos una transición que "no deje a ningún país atrás".

LA CMNUCC Y SU ACUERDO DE PARÍS JUEGAN UN PAPEL IMPORTANTE

Los acuerdos existentes, incluidos la CMNUCC y el Acuerdo de París, pueden desempeñar un papel fundamental. Las partes pueden considerar la posibilidad de abordar los combustibles fósiles a través de:

- Medidas nacionales ampliadas para reducir el suministro o la dependencia de los combustibles fósiles (recuadro 2);
- Contribuciones determinadas a nivel nacional revisadas;
- Estrategias de desarrollo a mitad de siglo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero a largo plazo;
- Procesos que abordan las medidas de respuesta y la diversificación económica;
- Contribuciones de financiación, tecnología y capacidad;
- Prevención de normas de compensación que apoyen la extracción y el uso continuado de combustibles fósiles;
- Presentación de informes bajo el marco de transparencia mejorada; y
- La evaluación global del Acuerdo de París de 2021-2023.

RECUADRO 1

Los riesgos de retrasar una transición justa a nivel mundial de la producción de combustibles fósiles incluyen:

Dificultar la inevitable transición

Crear activos bloqueados y exponerse a una crisis financiera

Aumentar los riesgos para los trabajadores y las comunidades

Limitar y retrasar la expansión de las energías renovables

Limitar y retrasar la diversificación económica hacia sectores más sostenibles

La consolidación de poderosos grupos políticos a favor de los combustibles fósiles

Bloqueo técnico, económico, jurídico y político

Aumentar el riesgo de una peligrosa geoingeniería

Riesgo de un calentamiento global catastrófico muy por encima de 1,5°C

PERO SE NECESITARÁN MEDIDAS ADICIONALES PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DEL ACUERDO DE PARÍS

Aunque el Acuerdo de París exige a todos los países que tomen medidas para reducir sus emisiones nacionales, no limita directamente las fuerzas del mercado y los incentivos financieros a corto plazo que siguen impulsando la expansión de la infraestructura mundial de combustibles fósiles, lo que corre el riesgo de encerrar al mundo en una trayectoria de altas emisiones. Los combustibles fósiles no se mencionan en ninguna parte del Acuerdo de París ni de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Se necesitan medidas adicionales para complementar el Acuerdo de París en tres ámbitos:

Acabar con las nuevas exploraciones y producciones. Se necesita una moratoria mundial sobre el desarrollo de todas las nuevas reservas de petróleo, gas y carbón para evitar la expansión de los inventarios de combustibles fósiles incombustibles, para proteger a los trabajadores, las comunidades y los activos de quedar varados, y para evitar el bloqueo de un calentamiento global catastrófico e irreversible. La Agencia Internacional de la Energía confirma que el mundo tiene una ruta "viable pero estrecha" para llegar a 1,5°C, pero esta ruta "incluye, a partir de hoy, no invertir en nuevos proyectos de suministro de combustibles fósiles, y no tomar más decisiones de inversión definitivas para nuevas plantas de carbón".

Eliminar progresivamente las reservas y la producción de combustibles fósiles existentes. La eliminación de la producción de combustibles fósiles de acuerdo con los 1,5°C requerirá la imposición de límites a la extracción, la eliminación de las subvenciones a la producción, el desmantelamiento de las infraestructuras innecesarias y el cambio del apoyo a alternativas más seguras y sostenibles. Como se ha señalado, el informe sobre la brecha de producción confirma que la producción de combustibles fósiles debe disminuir al menos un 6% al año para evitar el riesgo de superar los 1,5°C en más de un tercio, es decir, aproximadamente el 50% para 2030.

Acelerar una transición justa y equitativa. La magnitud del reto exige una acción colectiva urgente que aborde las necesidades de los trabajadores, las comunidades y los países dependientes. En particular, esto requiere apoyar a los países más pobres y dependientes para la transición de los trabajadores y las comunidades, la transición hacia una energía 100% renovable y la diversificación de sus economías. Esto incluye a los países que dependen de las importaciones y exportaciones de combustibles fósiles.

RECUADRO 2

CATEGORÍA	POLÍTICAS RELACIONADAS CON LA OFERTA
Enfoque regulatorio	Limitar la exportación, producción o exportación (ej. Vía moratoria, prohibiciones o cuotas)
	Prohibir el desarrollo o limitar los permisos de recursos específicos, infraestructura (tuberías de petróleo y terminales, puertos de petróleo, etc.), o el uso de ciertas tecnologías.
	Asegurar el entendimiento (arriba y abajo) de la valoración de las emisiones en las revisiones de impacto ambiental derivadas de los nuevos proyectos de oferta de combustibles fósiles.
Instrumentos económicos	Remover los subsidios para la producción de combustibles fósiles.
	Introducir cuotas o impuestos para la producción o exportación de combustibles fósiles, e incrementar las regalías.
Disposiciones gubernamentales de bienes y servicios	Asistir a los trabajadores y comunidades en la transición desde la producción de combustibles fósiles.
	Detener el uso de fondos de inversión controlados por el estado designados a empresas involucradas en la producción de combustibles fósiles.
	Restringir la financiación de proyectos de producción de combustibles fósiles a través de las instituciones propias gubernamentales (ej. Agencias de crédito exportadoras y bancos de desarrollo nacional y multilateral).
Información y transparencia	Requiere divulgación corporativa de los riesgos relacionados con el clima a largo plazo con producción y exploración ascendente intensiva en capital (Iniciativa para el seguimiento de carbón, 2019a).
	Establecer metas para la reducción de la producción de combustibles fósiles e informar sobre el progreso de las cuentas de mitigación climática (ej. utilizando un marco cuantitativo de la extracción basada en emisiones) (Steininger et al., 2016).

Source: Table 5.1, UNEP Production Gap Report

UNA TRANSICIÓN EFICAZ DEBE ESTAR BASADA EN LA EQUIDAD

Los esfuerzos por reducir progresivamente los combustibles fósiles y aplicar soluciones a través de la cooperación multilateral tienen más probabilidades de ser eficaces si son equitativos. Para conseguir un impulso real, necesitamos una visión de una transición justa a nivel mundial que sea compartida universalmente. En esta transición, los países más ricos, con menor dependencia y mayor capacidad financiera e institucional, deberán realizar la transición más rápidamente. Por el contrario, los países más pobres con mayor dependencia y menor capacidad necesitarán un mayor apoyo internacional. La transición a gran escala requerirá un importante aumento de la financiación, la tecnología y la creación de capacidades por parte de los países ricos para aquellos con una capacidad más limitada.⁷

ELEMENTOS PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Una transición global justa y alineada con 1,5°C requerirá nuevos niveles y formas de cooperación internacional basados en nuevas normas y acuerdos legales. Entre los elementos clave de este esfuerzo se encuentran:

Nuevas coaliciones de países. La cooperación internacional suele comenzar cuando un pequeño grupo de países interesados se une para compartir experiencias, explorar la cooperación e iniciar el proceso de definición de nuevas normas, reglas e instituciones. Han surgido varios grupos nuevos, como por ejemplo la Alianza Beyond Oil and Gas (recuadro 3).

Mejoras en las disposiciones de responsabilidad y transparencia. Las lecciones aprendidas de los esfuerzos para hacer frente a otras amenazas mundiales, como la proliferación de armas nucleares y el agotamiento de la capa de ozono, demuestran la importancia de la transparencia gubernamental. Un nuevo Registro Mundial de Combustibles Fósiles ofrecerá datos estandarizados, exhaustivos, verificados por los gobiernos y disponibles públicamente sobre las reservas de combustibles fósiles, y ayudará a planificar la transición.

Comisión mundial sobre los combustibles fósiles. A partir de los esfuerzos por crear un grupo inicial de países y mejorar la transparencia, un paso importante podría ser la creación de un diálogo verdaderamente global, para dar impulso y apoyo a la transición. Esto podría inspirarse en precedentes como la Comisión Mundial de Presas, así como en las conferencias humanitarias internacionales que ayudaron a iniciar nuevos acuerdos legales sobre las armas nucleares y las minas terrestres.

Nuevos mandatos y disposiciones legales. En definitiva, el mundo necesita un proceso formal que permita elaborar un instrumento jurídico negociado sobre la transición gestionada para dejar los combustibles fósiles. Para ello será necesario generar un impulso político tanto dentro como fuera de la comunidad de las Naciones Unidas. Los países impulsores serán actores fundamentales, pero el éxito de su alcance diplomático dependerá de la coordinación internacional y regional con grupos de la sociedad civil, organizaciones de investigación, grupos industriales, instituciones públicas y gobiernos subnacionales, incluso frente a la resistencia de algunos de los países más poderosos.

APRENDER DE LAS LECCIONES DE OTROS REGÍMENES DE TRATADOS

Aunque existen diferencias importantes entre el sistema de los combustibles fósiles y otros productos e infraestructuras peligrosas, se pueden extraer importantes lecciones de otros tratados internacionales, como por ejemplo los relativos a las minas terrestres, las sustancias que agotan la capa de ozono o las armas nucleares. Cuando se dan las condiciones adecuadas, la negociación de los tratados no tiene por qué llevar mucho tiempo. El Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares original tardó unos tres años. Tampoco requieren el apoyo de todos los actores principales desde el principio para tener éxito. El Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares fue liderado por los Estados no nucleares, como una forma de prohibir de forma exhaustiva la participación de los Estados en actividades relacionadas con las armas nucleares. Basándonos en la experiencia de estos otros tratados, abogamos por un tratado para reducir progresivamente los combustibles fósiles y acelerar la transición para todos los países.

RECUARDO 3 — LA ALIANZA MÁS ALLÁ DEL PETRÓLEO Y EL GAS (THE BEYOND OIL AND GAS ALLIANCE)

La nueva Alianza Más allá del Petróleo y el Gas (BOGA por sus siglas en inglés) es una nueva y prometedora iniciativa diseñada para unificar a un grupo de países pioneros en una nueva iniciativa internacional de liderazgo climático para abordar la necesidad de una disminución gestionada del petróleo y el gas, las diversas rutas y las políticas y la financiación necesaria para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París. Anunciada en septiembre de 2020 por Dinamarca y Costa Rica, se pondrá en marcha en la COP 26, con otros países y jurisdicciones que comparten su intención de poner fin a la producción de combustibles fósiles en línea con el Acuerdo de París. Para más información, ver: beyondoilandgasalliance.com

-
1. IPCC (2021) Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu, and B. Zhou (eds.)]. Cambridge University Press. In Press.
 2. United Nations, "Secretary-General Calls Latest IPCC Climate Report 'Code Red for Humanity', Stressing 'Irrefutable' Evidence of Human Influence" (2021)
 3. Global Carbon Project. (2020). Supplemental data of Global Carbon Budget 2020 (Version 1.0) [Data set]. Global Carbon Project. <https://doi.org/10.18160/gcp-2020>
 4. CDP, Carbon Majors Report (2017) <https://www.cdp.net/en/reports/downloads/2327>
 5. SEI, IISD, ODI, E3G, and UNEP. (2021). The Production Gap Report 2021. <http://productiongap.org/2021report>
 6. IEA, "Net Zero by 2050" (Paris: IEA, 2021), <https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050>.
 7. Greg Muttitt & Sivan Kartha (2020) Equity, climate justice and fossil fuel extraction: principles for a managed phase out, Climate Policy, 20:8, 1024-1042.

UN TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES

La Iniciativa del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles tiene como objetivo basarse en estas experiencias para fomentar una transición global equitativa que abandone los combustibles fósiles y pase a una energía y unas economías limpias y bajas en carbono.

La iniciativa estimulará la cooperación internacional para poner fin al desarrollo de nuevos combustibles fósiles, eliminar gradualmente la producción existente dentro del límite climático acordado de 1,5°C, y desarrollar planes para apoyar a los trabajadores, las comunidades y los países que dependen de los combustibles fósiles para crear medios de vida seguros y saludables.

Además de abogar por el tratado, el impulso concertado de un nuevo acuerdo legal puede servir también para una serie de propósitos en sí mismo.

Entre ellos se encuentran:

- a) reforzar la idea de que la industria y las infraestructuras de los combustibles fósiles constituyen un riesgo global importante;
- b) aclarar la necesidad de una acción colectiva global a gran escala para hacer frente a la industria de los combustibles fósiles;
- c) aprovechar nuevas oportunidades para comprometerse con los Estados en cuanto a su responsabilidad de aplicar medidas del lado de la producción;
- d) incluir la necesidad de equidad en el debate, especialmente para los países productores;
- e) explorar formas de satisfacer las necesidades de los países dependientes de los combustibles fósiles;
- f) vincular múltiples campañas locales con una demanda global general; y
- g) conectar las oportunidades a nivel subnacional, nacional y global en una campaña global más unificada.

MEDIDAS QUE LOS GO- BIERNOS PUEDEN TOMAR AHORA MISMO

Para que tenga éxito, la COP26 de Glasgow debe lograr avances significativos en la lucha contra la principal causa de la crisis climática. Los gobiernos que deseen liderar el camino y tomar medidas para alinear la producción de combustibles fósiles con 1,5°C pueden considerar una serie de acciones:

- **Respaldar públicamente la necesidad de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles** o utilizar un lenguaje que reconozca explícitamente la necesidad de una cooperación global y de nuevos acuerdos y tratados sobre la transición para dejar los combustibles fósiles: *Por ejemplo, Hacer un llamado a la cooperación internacional reforzada y focalizada y a los acuerdos para la transición de la producción de combustibles fósiles en línea con el calentamiento de 1,5 grados, y permitir una transición globalmente justa.*
- Unirse o reunirse con otros gobiernos para liderar un grupo de países centrados en una transición justa y global para abandonar los combustibles fósiles, especialmente en los elementos que requieren acción, cooperación y apoyo internacionales. Esto podría hacerse a través de grupos existentes como el BOGA, otros nuevos, o grupos dentro de los foros existentes (por ejemplo, la CMNUCC o la AGNU).
- Respaldar públicamente la necesidad de establecer un registro mundial de combustibles fósiles, y apoyar la idea de que sea acogido por un organismo independiente, como el PNUMA.
- Incluir las acciones del lado de la oferta y los planes de cooperación internacional sobre las acciones del lado de la oferta en las solicitudes y propuestas a la CMNUCC, incluso en sus NDC.
- Ofrecer los buenos oficios del gobierno o jefe de Estado para acoger una Comisión Global, o un informe global, sobre la cuestión de la no proliferación de los combustibles fósiles.
- Comprometerse a aplicar las políticas del lado de la oferta enumeradas anteriormente a nivel nacional, en particular una moratoria sobre la nueva expansión.

Así como hace cincuenta años el mundo necesitaba un tratado para desactivar las amenazas que suponían las armas de destrucción masiva, hoy el mundo necesita un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles.

Para más información sobre la Iniciativa del Tratado, véase www.fossilfuel treaty.org



fossilfuel treaty.org