



Resumen informativo para funcionarios gubernamentales

Introducción	1
Ingredientes para lograr un Tratado	3
Acciones propuestas para los gobiernos de los países	4
Apéndice: Texto sugerido para el COP 27	8

Introducción

La necesidad

Ante la emergencia climática, el IPCC confirma que el mundo debe reducir sus emisiones a la mitad para 2030 con el fin de alcanzar el 1.5°C. La Agencia Internacional de la Energía ha dejado claro que la expansión de los combustibles fósiles es incompatible con el objetivo de 1.5°C.

A pesar de la evidencia, los gobiernos de todo el mundo todavía planean producir más del doble de la cantidad de carbón, petróleo y gas de lo que es consistente con un mundo de 1.5°C, de acuerdo con el Informe de Brecha de Producción del PNUMA. Además, el 30 % de la población mundial (casi 2,400 millones de personas) vive en países dependientes de combustibles fósiles que enfrentan el riesgo de importantes consecuencias económicas y sociales como resultado de la pérdida de ingresos gubernamentales debido a activos de combustibles fósiles bloqueados.

Por lo tanto, la planificación cuidadosa y la coordinación internacional son esenciales para enfrentar el doble desafío de eliminar gradualmente los combustibles fósiles lo suficientemente rápido como para evitar un cambio climático catastrófico, mientras se garantiza la equidad y una justa transición global. Una mayor cooperación internacional en la gestión de la producción de combustibles fósiles puede garantizar una transición más equitativa lejos del carbón, el petróleo y el gas a nivel mundial y complementar el Acuerdo de París al ayudar a abordar de manera explícita la fuente principal de emisiones de dióxido de carbono.

Los llamados a una eliminación gradual global de los combustibles fósiles se remontan a la Declaración de Suva de 2015 en la que las naciones del Pacífico expresaron su “grave preocupación de que el aumento continuo en la producción de combustibles fósiles (...) socava los esfuerzos para reducir las emisiones globales de GEI y el objetivo de la descarbonización de la economía global”, y más recientemente la declaración de Kainaki II.

El Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles

En este contexto, hay crecientes llamados a los gobiernos para que negocien un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, un mecanismo internacional propuesto para complementar el Acuerdo de París a) al poner fin a cualquier nuevo desarrollo de la producción de combustibles fósiles, b) al eliminar gradualmente la producción existente tanto dentro del límite climático acordado de 1.5°C y de manera equitativa teniendo

en cuenta las emisiones históricas y la capacidad actual de transición y c) al desarrollar planes y marcos para apoyar a los trabajadores, las comunidades y los países que dependen de los combustibles fósiles para crear medios de vida seguros y saludables. La propuesta del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles se estructura en torno a tres pilares fundamentales:

- **Permitir una transición global justa** para todos los países, trabajadores y comunidades, incluso mediante el apoyo a la transición para alejarse de la dependencia de los combustibles fósiles, ampliar el acceso a las energías renovables y permitir la diversificación económica para buscar caminos alternativos, sin combustibles fósiles.
- **Prevenir la proliferación de carbón, petróleo y gas** poniendo fin a toda nueva exploración y producción; y la
- **Eliminación gradual de la producción existente de combustibles fósiles** en línea con el objetivo climático global de 1.5°C, de manera justa y equitativa.

La propuesta de un mecanismo global para gestionar la producción de combustibles fósiles ha cobrado impulso en diversos círculos diplomáticos y académicos desde que se firmó el Acuerdo de París, y en septiembre de 2020 se lanzó una campaña global y una iniciativa diplomática para pedir un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, que desde entonces ha conseguido más apoyos de diversas instituciones, líderes de opinión y gobiernos.

En septiembre de 2022, Vanuatu se convirtió en el primer país en pedir públicamente la negociación de un Tratado de Combustibles Fósiles en el pleno de la Asamblea General de la ONU.

Esto siguió a que la Organización Mundial de la Salud (OMS) emitiera un llamado para un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles y el hecho de que 69 ciudades importantes y gobiernos subnacionales a nivel mundial, incluidos Londres, Sydney, Hawái y Kolkata, 101 Premios Nobel, más de 3.000 científicos y académicos, más de 1.750 organizaciones de la sociedad civil y más de 480 parlamentarios elegidos a nivel nacional también han respaldado la necesidad y los principios de dicho tratado. La propuesta también obtuvo recientemente el apoyo en principio del Gobierno de Nueva Zelanda, el Presidente de Timor-Leste y el Ministro de Relaciones Exteriores de Tuvalu.

Función de un tratado internacional

Un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles complementará el Acuerdo de París al abordar explícitamente el lado de la oferta de combustibles fósiles. Otros mecanismos internacionales que han manejado amenazas de armas nucleares y minas terrestres han demostrado que un tratado no necesita ser universal para ser efectivo. Una agrupación de países ‘defensores’, incluyendo los más vulnerables al cambio climático, los no productores y los pequeños y medianos productores, puede ejercer una influencia significativa al generar colaboración entre los países consumidores y productores para eliminar poco a poco la producción, así como al crear nuevos estándares legales internacionales y normas cambiantes que fluyen a través del sector financiero, los gobiernos subnacionales y, en última instancia, la formulación de políticas nacionales.

Ingredientes para lograr un Tratado

Un análisis reciente¹ ha demostrado que históricamente las campañas exitosas del Tratado se han basado en los siguientes ingredientes:

- 1) **Un movimiento de la sociedad civil vibrante y en crecimiento:** la Iniciativa del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles se lanzó en septiembre de 2020 y desde entonces ha generado un impulso significativo con el respaldo de 101 Premios Nobel, más de 3.000 científicos y académicos, más de 1.750 organizaciones de la sociedad civil, más de 480 parlamentarios elegidos a nivel nacional de 68 países y 69 ciudades importantes y gobiernos subnacionales a nivel mundial, incluídos Londres, Hawai y Kolkata.
- 2) **Una base de conocimiento y evidencia emergente:** los socios de la sociedad civil Carbon Tracker lanzaron en septiembre de 2022 el primer Registro Global de Combustibles Fósiles, que rastrea la producción de combustibles fósiles y sus emisiones de CO2 asociadas en todo el mundo. La Iniciativa del Tratado de Combustibles Fósiles también está trabajando con organizaciones socias de la Red Global de Gas y Petróleo para desarrollar una Comisión Mundial sobre Combustibles Fósiles y Fossil Fuel Non-Proliferation Tracker para mostrar una base de datos de las principales políticas del lado de la oferta en el mundo.
- 3) **Un grupo de países defensores y pioneros:** en septiembre de 2022, Vanuatu se convirtió en el primer país en pedir públicamente la negociación de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles en el pleno de la Asamblea General de la ONU. La Iniciativa del Tratado de Combustibles Fósiles ahora está trabajando con Vanuatu a través de canales diplomáticos para incorporar a otros países defensores. Nueva Zelanda, Tuvalu y Timor-Leste ya han mostrado públicamente su apoyo en principio a la propuesta a nivel gubernamental o ministerial.
- 4) **Una serie preliminar de conferencias y convocatorias:** se llevó a cabo una convocatoria inicial en Estocolmo+50 organizada por el Consejo Nórdico, con la facilitación de Vanuatu, Finlandia y el PNUMA. Tenemos la intención de continuar este proceso organizando un Diálogo de alto nivel sobre una Transición Justa de los Combustibles Fósiles en la COP27 en Sharm El-Sheikh en noviembre de 2022. Eventualmente, esperamos que este proceso pueda replicar el Proceso de Ottawa de diálogos internacionales que condujeron a la negociación del Tratado de Prohibición de Minas.
- 5) **Selección de un foro para las negociaciones:** las opciones incluyen una resolución de la Asamblea General de la ONU (similar al Tratado de Prohibición Nuclear), un mandato de negociación en la Asamblea de Medio Ambiente de la ONU (similar al Tratado Global de Plásticos) o un proceso de negociaciones independiente (similar al Tratado de Prohibición de Minas). Es probable que el mejor foro para la negociación sea impulsado en última instancia por las preferencias de los países defensores, los espacios en los que se puede generar impulso y las reglas de procedimiento pertinentes.²

¹ Lea el análisis completo de las lecciones de otros tratados humanitarios relevantes para un marco internacional sobre la producción de combustibles fósiles aquí:

<https://fossilfuel treaty.org/humanitarian-treaties-lessons>

² Acceda a una descripción más detallada de las posibles vías legales internacionales hacia un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles aquí:

<https://fossilfuel treaty.org/legal-pathways-briefing>

- 6) **Elaboración de la esencia del Tratado:** En última instancia, el texto del Tratado será negociado por los países partes. En el camino a la obtención de un mandato de negociación para un Tratado, los países defensores podrían desarrollar un conjunto de principios para guiar las negociaciones.

Acciones propuestas para los gobiernos de los países

A medida que la Iniciativa del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles construye su estrategia diplomática, busca el apoyo de los gobiernos de los países con las siguientes actividades:

Expresión pública de apoyo

Únase a Vanuatu para pedir públicamente la negociación de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles.

Participar en convocatorias

Una serie de reuniones informales de representantes gubernamentales es un primer paso importante para establecer un entendimiento común del reto de coordinación global en torno a la oferta de combustibles fósiles, y construir un apoyo diplomático para un Tratado. Una serie de reuniones sobre los combustibles fósiles podría ser liderada por un grupo de países campeones. Este fue el exitoso modelo del Proceso de Ottawa que condujo al Tratado de Prohibición de Minas. La primera reunión se celebró en Estocolmo+50, organizada por el Consejo Nórdico, con la facilitación de Vanuatu, Finlandia y el PNUMA.s.

Estamos **buscando el apoyo del gobierno del país para convocar diálogos de alto nivel con otros actores interesados (gobiernos e instituciones de la ONU) sobre temas clave relacionados con la transición justa de los combustibles fósiles y la gobernanza global, incluida una próxima convocatoria en la COP27 en Sharm El-Sheikh y más allá.**

Construcción de un grupo de países defensores

Trabajar a través de canales diplomáticos para involucrar a los países objetivo en la idea de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, incluyendo los Estados de las Islas del Pacífico, los países del Caribe, los países productores pequeños y medianos y aquellos países productores que dependen particularmente de combustibles fósiles.

Apoyo al impulso para una Asesoría de la CIJ sobre el cambio climático

Apoyar el impulso de una opinión Consultiva de la CIJ sobre el cambio climático y los derechos humanos, y cuando la Corte lo considere, trabajar sobre cómo introducir cuestiones relacionadas con los combustibles fósiles.

Participación en procesos multilaterales

Participación en los procesos multilaterales y de la ONU, como la Cumbre del Futuro y la Asamblea General de las Naciones Unidas, para buscar oportunidades estratégicas de incluir la consideración de los combustibles fósiles. Esto puede significar la adición de lenguaje relacionado con la oferta de combustibles fósiles y/o el Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles en las declaraciones de foros multilaterales como la COP27. La inclusión de este nuevo lenguaje se suma a la presión para incluir un lenguaje complementario relevante a través del proceso formal de la CMNUCC, incluso dentro del Programa de

Trabajo de Mitigación, como aportaciones al Inventario Mundial, como parte del Comité de Katowice sobre los Impactos de la aplicación de las medidas de respuesta, y como parte de las decisiones de la CMA4 y la COP27, y como parte del aumento de la ambición dentro de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (véase el apéndice para el texto sugerido).

Apoyo a otras iniciativas del lado de la oferta de combustibles fósiles

- Impulsar la adopción del Registro Mundial de Combustibles Fósiles por las instituciones de la ONU
- Proponer y/o catalizar una Comisión Mundial sobre Combustibles Fósiles
- Unirse a la Alianza Beyond Oil and Gas (*Alianza Más Allá del Petróleo y del Gas*) y trabajar con los países miembros para apoyar un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles
- Hacerse miembro de la Alianza Powering Past Coal (*Alianza Más Allá del Carbón*)
- Buscar oportunidades en el G7/G20 para avanzar en la acción del lado de la oferta
- Apoyar activamente el trabajo en los foros multilaterales para eliminar las subvenciones a los combustibles fósiles

Recuadro 1: Medidas nacionales que pueden adoptar los gobiernos para reducir la producción de combustibles fósiles o su dependencia³

Además de participar en los procesos internacionales a través de los pasos descritos anteriormente, los países pueden adoptar una serie de medidas políticas internas para limitar su producción de combustibles fósiles y la dependencia de su economía, sector energético y mano de obra de la producción de combustibles fósiles.

Categoría	Política de la oferta
Enfoques normativos	Limitar la exploración, la producción o la exportación (por ejemplo, mediante moratorias, prohibiciones o cuotas)
	Prohibir el desarrollo o limitar los permisos para determinados recursos, infraestructuras (oleoductos y terminales, puertos de carbón, etc.) o el uso de ciertas tecnologías
	Garantizar una evaluación exhaustiva de las emisiones (aguas arriba y aguas abajo) en los estudios de impacto ambiental de los nuevos proyectos de producción de combustibles fósiles
Instrumentos económicos	Eliminar las subvenciones a los productores de combustibles fósiles
	Introducir tasas o impuestos para la producción o exportación de combustibles fósiles y aumentar los cánones
Suministro de bienes y servicios por parte del	Ayudar a los trabajadores y a las comunidades a abandonar la producción de combustibles fósiles

³ Adaptado de Lazarus, M., P. Erickson y K. Tempest (2015). Política climática por el lado de la oferta: el camino menos transitado. Documento de trabajo del SEI n° 2015-13.

gobierno	Desinversión de los fondos de inversión controlados por el Estado en empresas dedicadas a la producción de combustibles fósiles
	Restringir la financiación de los proyectos de producción de combustibles fósiles a través de instituciones financieras de propiedad gubernamental (por ejemplo, agencias de crédito a la exportación y bancos nacionales y multilaterales)
Información y transparencia	Exigir la divulgación por parte de las empresas de los riesgos climáticos a largo plazo asociados a la producción y la exploración en las fases iniciales de la cadena de producción y distribución (Carbon Tracker Initiative 2019a)
	Establecer objetivos de reducción de la producción de combustibles fósiles e informar sobre los avances junto con las cuentas de mitigación climática existentes (por ejemplo, utilizando un marco de contabilidad de emisiones basado en la extracción) (Steininger et al. 2016)
Mayor apoyo internacional	Los países del Norte Global proporcionan financiación adicional, tecnología y apoyo al desarrollo de capacidades a los países del Sur Global para permitir una transición hacia el 100% de energía renovable, la diversificación económica de los sectores y economías dependientes de los combustibles fósiles, y una transición justa para los trabajadores y las comunidades.

Apoyo disponible desde la Iniciativa del Tratado de Combustibles Fósiles

La Iniciativa del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles puede apoyar las actividades de participación diplomática de su país a través de los siguientes recursos:

- Capacidad adicional para apoyar los esfuerzos diplomáticos;
- Recursos para apoyar eventos, actividades y viajes necesarios para avanzar en esta agenda;
- Trabajo de investigación y desarrollo de políticas sobre cuestiones o áreas clave en las que sería útil más conocimientos e información, por ejemplo el Informe de Transición Justa del Pacífico;
- Soporte de comunicaciones que incluye redacción, filmación, publicación, presentación y distribución de materiales y recursos;
- Una red diversa de validadores y amplificadores externos confiables y de alto perfil de todo el mundo que puedan promover, reconocer y apoyar el liderazgo de su país en este tema.

Apéndice: Texto sugerido para el COP 27

El siguiente texto puede modificarse según convenga para incluirlo en las declaraciones y como aportación a las negociaciones en el marco de los procesos multilaterales existentes, incluso en el marco de la CMNUCC dentro del Programa de Trabajo de Mitigación, como aportación al Inventario Mundial, como parte del Comité de Katowice sobre los Impactos de la aplicación de las medidas de respuesta, como parte de las decisiones de la CMA4 y la COP27, y como parte del aumento de la ambición dentro de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional.

Últimamente, el lenguaje sobre el suministro de combustibles fósiles ha tendido a diluirse o a hacerse ineficaz con palabras calificativas como carbón "no disminuido" o subsidios "ineficientes", que ofrecen resquicios para que los principales países productores y las empresas sigan ampliando la producción de combustibles fósiles y los subsidios con el argumento de que "reducirán" o "compensarán" sus emisiones, o de que sus subsidios son "eficientes", a pesar de que estos términos no tienen una definición clara y de que la tecnología necesaria para una verdadera reducción de las emisiones aún no ha sido probada. Se recomienda evitar este tipo de palabras y abogar contra su inclusión en cualquier texto.

Un ejemplo de lenguaje apropiado al que se puede hacer referencia directamente es la Recomendación 3 de las **Recomendaciones y Acciones para la Renovación y la Confianza de Estocolmo+50 de las Naciones Unidas**, que reconoce la necesidad de *"eliminar gradualmente los combustibles fósiles, proporcionando al mismo tiempo un apoyo específico a los más pobres y vulnerables de acuerdo con las circunstancias nacionales y reconociendo la necesidad de apoyo financiero y técnico para una transición justa"*.

Texto sugerido sobre la oferta de combustibles fósiles:

El lenguaje a continuación puede adaptarse al formato apropiado para discursos, declaraciones y textos de negociación, según sea necesario.

[Su país] insta a [la comunidad internacional]/[Partes de la CMNUCC/Acuerdo de París]/[otros foros relevantes] a:

1. Reconocer la necesidad urgente de poner fin a la expansión de la producción de nuevos combustibles fósiles, acordar una eliminación gradual equitativa de la producción existente en línea con el objetivo de temperatura de 1.5°C, y desarrollar y dotar de un plan para una transición global justa para los países y comunidades que dependen de los combustibles fósiles;
2. Comprometerse a eliminar gradualmente la producción de combustibles fósiles y tomar medidas para cumplir estos compromisos sobre la base de la equidad, tomando en cuenta la capacidad de transición de cada país, el nivel de dependencia de la producción de combustibles fósiles y la responsabilidad histórica por el cambio climático y las crisis ecológicas;
3. Reconocer la necesidad de un mecanismo para la cooperación internacional sobre la producción de combustibles fósiles, como un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles que se sitúe dentro del sistema de las Naciones Unidas para seguir avanzando hacia estas acciones urgentes;
4. Comprometerse a proporcionar financiación y tecnología a países con alta dependencia de los combustibles fósiles y capacidad limitada de transición para i) incrementar el acceso a la energía renovable, ii) diversificar sus economías y iii) garantizar una transición justa para los trabajadores y las comunidades;

5. Comprometerse urgentemente con una prohibición inmediata de la producción de combustibles fósiles en áreas ecológicamente sensibles, incluidas las transferencias para que los países en desarrollo busquen oportunidades económicas alternativas a cambio de no explotar carbón, petróleo y gas en estas áreas.
6. Acordar establecer una Comisión Global sobre Combustibles Fósiles para producir una base de evidencia fidedigna sobre los impactos de los combustibles fósiles en un planeta saludable, sostenible e inclusivo y prosperidad para todos y para informar sobre una eliminación gradual, global y equitativa de los combustibles fósiles;
7. Reconocer la necesidad de una mayor transparencia del gobierno sobre la producción histórica y planificada de combustibles fósiles a través de informes y/o verificación de datos incluidos en el Registro Global de Combustibles Fósiles recientemente establecido.

Texto sugerido para el Programa de Trabajo de Mitigación

El texto a continuación ha sido desarrollado específicamente para informar el diseño del Programa de Trabajo de Mitigación bajo la CMNUCC. También puede contener contenido útil para otros procesos bajo la CMNUCC.

1. El Programa de Trabajo de Mitigación (MWP - *por sus siglas en inglés*) debe hacer un seguimiento de las disposiciones del Pacto de Glasgow sobre energía mediante el desarrollo de un cronograma para la eliminación gradual de todos los combustibles fósiles: carbón, petróleo y gas, así como los subsidios a los combustibles fósiles con los países desarrollados a la cabeza.
2. El MWP debe reflejar la necesidad de que, para lograr los objetivos de París, todos los países deberán cesar de inmediato la exploración y el desarrollo de nuevas reservas de petróleo, gas y carbón y establecer objetivos para reducciones significativas en la producción y exportación mundial de combustibles fósiles para 2030, con los países ricos avanzando primero y más rápido en eliminar gradualmente la extracción, mientras apoyan la transición justa en los países en desarrollo.
3. El MWP debe garantizar que la implementación de las NDC de los países promueva una transición equitativa y justa que respete los derechos humanos, los derechos de los Pueblos Indígenas, los derechos de los niños y dar como resultado el acceso a energía limpia, confiable y accesible para sus poblaciones. Debe contar con el apoyo a través de medidas de gobernanza y cooperación internacional.
4. El MWP es complementario al Global Stocktake, y debe basarse en equidad y participación justa y el principio de Responsabilidades Comunes pero Diferenciadas y Capacidades Respectivas (CBDR-RC - *por sus siglas en inglés*).
5. El MWP debe crear un proceso de control y rendición de cuentas de las promesas y compromisos sectoriales de las Partes. Las promesas y los compromisos sectoriales voluntarios deben estar vinculados a las NDC y las Estrategias a Largo Plazo (LTS - *por sus siglas en inglés*) y brindar una oportunidad fácilmente disponible para mejorar la ambición.
6. Las mesas redondas ministeriales deben estar informadas por el trabajo técnico del MWP, lo que permite un control político sobre el fortalecimiento y la revisión de las NDC y la implementación.
7. Se debe mejorar el papel de las Partes Interesadas que no son Partes (NPS - *por sus siglas en inglés*) para aumentar la ambición y la implementación de 2030, fortaleciendo el vínculo entre sus contribuciones y los esfuerzos de las Partes y permitiendo las contribuciones de las NPS al Programa de Trabajo a través de marcos de informes.